



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)**

25 ноября 2015 г.

П Р И К А З

579

№

Москва

**Об Основных методологических и организационных положениях
Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных
программах**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения», постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесечном доходе от трудовой деятельности» и Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, приказываю:

1. Утвердить основные методологические и организационные положения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах (Приложение № 1).

2. Признать утратившими силу с 1 января 2016 г.:

приложение № 1 к приказу Росстата от 31 декабря 2014 г. № 744 «Об Основных методологических и организационных положениях Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах и Календарном плане подготовки, проведения и обработки

итогов Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах на 2014-2016 годы»;

приказ от 04.02.2015 № 41 «О внесении дополнения в Основные методологические и организационные положения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах в 2015 году, утвержденные приказом Росстата от 31 декабря 2014 г. № 744».

Руководитель



А.Е. Суринов

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Росстата
от 25.11. 2015 № 579

**ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
ПОЛОЖЕНИЯ ВЫБОРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ДОХОДОВ
НАСЕЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ
В 2016 ГОДУ**

I. Цели и задачи наблюдения

Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах (далее – наблюдение) проводится во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946), постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесячном доходе от трудовой деятельности» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 г. № 973) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698).

Наблюдение организуется в целях получения статистической информации, отражающей роль оплаты труда, доходов от самостоятельной занятости и от собственности, пенсий и социальных пособий в обеспечении материального благосостояния семей, тенденции в изменении уровня дифференциации доходов и уровня бедности среди различных социально-экономических слоев населения, участие семей в социальных программах, пенсионном и медицинском страховании, материальное и социальное

обеспечение малоимущих семей, и влияние мер социальной поддержки на уровень их благосостояния.

Задачей проведения наблюдения является получение статистических данных о денежных и совокупных доходах домохозяйств, о видах доходных источников и количестве получателей доходов в семьях, об условиях получения и размерах доходов от работы по найму, самостоятельной занятости (включая личные подсобные хозяйства), о среднемесечном доходе от трудовой деятельности, об объемах натуральных поступлений товаров и услуг собственного производства в денежном эквиваленте, о видах и размерах назначенных пенсий и социальных пособий, страховых возмещениях и вкладе в добровольное страхование, о размерах доходов от участия в программах семейных пособий и социальной защиты, о наличии доходов от собственности, об объемах межсемейной помощи, о выплаченных налогах и налоговых льготах, об объеме обязательных платежей и долгового бремени.

Уровень представительности результатов наблюдения – в целом по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, городской и сельской местности, социально-демографическим группам населения и домашних хозяйств.

II. Основные методологические положения подготовки и проведения наблюдения

2.1. Общие положения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946, постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698 наблюдение основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих во всех субъектах Российской Федерации, с охватом с 2017 года один раз в пять лет - 160 тыс. домохозяйств; ежегодно, в годы между 5-летними интервалами, – 60 тыс. домохозяйств.

2.2. Единица наблюдения

Единицей наблюдения при проведении наблюдения является домашнее

хозяйство¹ (далее – домохозяйство) и члены домохозяйства.

*Домохозяйство*² представляет собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении (или его части), как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства³.

Домохозяйство может состоять и из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

*Членами домохозяйства*² для целей проведения наблюдения признаются лица, указанные в его составе согласно данному выше определению со слов одного из членов домохозяйства, который более других осведомлен о жизнедеятельности домохозяйства и в дальнейшем сможет ответить на вопросы, касающиеся домохозяйства в целом (далее – ответственное лицо). Состав домохозяйства устанавливается на момент проведения опроса.

В зависимости от места нахождения на момент опроса лица, учитываемые в составе домохозяйства, могут относиться к одной из следующих категорий:

- 1) лица, постоянно (обычно) проживающие в домохозяйстве⁴;
- 2) лица, продолжительно или временно отсутствующие в домохозяйстве:

отсутствующие продолжительные периоды времени или временно отсутствующие⁵, но имеющие родственные отношения с домохозяйством и продолжающие поддерживать тесную связь (или имеющие очевидные финансовые связи) с домохозяйством;

¹ За исключением коллективных домохозяйств (лиц, долговременно находящихся в больницах, домах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях)

² Значение понятия приведено исключительно для целей проведения выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам.

³ В том числе лица, чей фактический (или предполагаемый) период пребывания в домохозяйстве длится более одного года.

⁴ Лицо для целей проведения выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам считается «постоянно (обычно) проживающим» в домохозяйстве, если оно проводит ежедневно в этом домохозяйстве большую часть своего ежедневного ночного отдыха.

⁵ Фактическое (или предполагаемое) отсутствие длится более одного года или не более одного года соответственно.

кратковременно отсутствующие, но обычно проживающие в домохозяйстве.

2.3. Применение выборочного метода

Наблюдение проводится выборочным методом во всех субъектах Российской Федерации.

План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации разрабатывается в установленном порядке в соответствии с количеством обследуемых респондентов (домохозяйств), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946, постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 г. № 698 для каждого года проведения наблюдения, с учетом необходимости обеспечения представительности итогов наблюдения по населению страны в целом, по субъектам Российской Федерации, городской и сельской местности, по основным демографическим и социально-экономическим группам населения и домашних хозяйств (исходя из приемлемого уровня ошибки выборки).

Генеральную совокупность, служащую основой для построения выборочной совокупности при проведении наблюдения в соответствующих субъектах Российской Федерации, составляют все домохозяйства, проживающие на территории Российской Федерации.

Основой для формирования выборки в ходе подготовки наблюдения служит территориальная выборка многоцелевого назначения на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 года. Единицей отбора является счетный участок.

При формировании выборочной совокупности *конечной единицей отбора* является жилое помещение – индивидуальный дом, квартира, комната в коммунальной квартире, общежитии или в др. жилом строении.

Формирование выборочной совокупности домохозяйств осуществляется на основе принципов случайного отбора, т.е. каждому домохозяйству в генеральной совокупности придается известная и ненулевая вероятность отбора.

2.4. Программа наблюдения

Программа наблюдения представляет собой перечень признаков единиц наблюдения (домохозяйств и лиц, входящих в состав домохозяйств – членов домохозяйств), подлежащих регистрации в процессе проведения опросов населения в соответствии с его целями и задачами.

Перечень признаков единиц наблюдения содержит сведения об источниках доходов домохозяйств и членов домохозяйств, относящихся к различным возрастным группам, по следующим тематическим блокам:

	<i>Информация, собираемая на уровне:</i>		
	<i>домохозяйства в целом</i>	<i>детей в возрасте до 16 лет</i>	<i>членов домохозяйств в возрасте 16 лет и более</i>
Демографические характеристики и семейные отношения (пол; возраст; родственные отношения)		+	+
Социально-экономические характеристики (достигнутый уровень образования, участие в трудовой деятельности)			+
Доходы от трудовой деятельности			+
Пенсионное обеспечение и социальная поддержка (вкл. выплаты на детей, социальные выплаты, иная помощь домохозяйству)	+	+	+
Условия проживания	+		
Доходы от собственности и налоги, сельскохозяйственная деятельность	+		
Финансовые обязательства, оценка домохозяйством своего финансового положения	+		

Перечень учетных признаков по каждому тематическому блоку разрабатывается Росстатом совместно с представителями научных организаций, владеющих соответствующими знаниями и опытом в области доходов и социальной поддержки населения, подлежащей наблюдению, и специалистами профильных управлений Росстата.

В рамках наблюдения обеспечивается получение информации о доходах населения и участия в социальных программах на основе двух типов данных:

перекрестные данные, относящиеся к определенной дате или периоду времени и наблюдаемые в течение каждого года проведения наблюдения;

лонгитюдные данные, позволяющие оценить изменения с течением времени ранее обследованных домохозяйств и членов домохозяйств и наблюдаемые для пятилетнего периода начиная с 2017 года.

2.5. Метод сбора сведений при проведении наблюдения

Наблюдение осуществляется на основе личного опроса членов домохозяйств (респондентов) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства.

Опросы респондентов проводятся специально обученными лицами, привлекаемыми на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением наблюдения (далее – временные работники), – интервьюерами на условиях добровольного согласия респондентов принять участие в наблюдении.

Опросы респондентов проводятся на основании специальных форм федерального статистического наблюдения на бумажных носителях, содержащих конкретные формулировки вопросов для различных групп респондентов с указанием возможных вариантов ответов на них (в дальнейшем – Вопросники), и указаний по их заполнению.

Опросы респондентов и заполнение Вопросников производятся интервьюерами со слов респондентов и без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов.

Первичные статистические данные (далее – сведения), полученные от респондентов и записанные интервьюером в Вопросники, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации.

Разработка и утверждение Вопросников и указаний по их заполнению производятся в установленном порядке.

При проведении наблюдения личному опросу подлежат респонденты в

возрасте 16 лет и более, установленные в составе домохозяйства, за исключением лиц, отсутствующих на момент проведения опроса, и лиц, не имеющих возможности дать информацию за себя лично по состоянию здоровья или в силу преклонного возраста.

Сбор сведений и заполнение Вопросников, содержащих информацию по домохозяйству в целом, а также информацию о лицах в возрасте 16 лет и более, отсутствующих на момент проведения опроса или не имеющих возможности дать информацию за себя лично, производится со слов ответственного лица (с соответствующей пометкой о лице, давшем эту информацию). Сбор сведений и заполнение Вопросников, содержащих информацию о детях в возрасте до 16 лет, производится со слов одного из их родителей (или опекуна).

2.6. Период проведения наблюдения

Периодом проведения наблюдения в целях его проведения принято считать период времени, в течение которого осуществляется сбор сведений от населения, включая обход жилых помещений для установления контактов с респондентами (рекрутирование) и посещение домохозяйств для опросов респондентов.

Проведение наблюдения осуществляется в первой половине февраля каждого года проведения наблюдения по итогам за предыдущий год.

III. Основные организационные положения подготовки и проведения наблюдения

Сбор первичных статистических данных, их обработка и формирование официальной статистической информации наблюдения, проводимого путем опроса респондентов, осуществляется на основании официальной статистической методологии.

3.1. Распределение функций по уровням управления и организации работ

Пунктом 2 приказа Росстата от 14 марта 2014 г. № 188 «О вопросах организации сбора первичных статистических данных, их обработки и формирования официальной статистической информации федеральных статистических наблюдений, проводимых путем опроса респондентов» (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2014 г. № 32045) (далее – приказ

Росстата от 14 марта 2014 г. № 188) определены следующие уровни организации наблюдения: **федеральный, территориальный и полевой.**

3.1.1. На федеральном уровне выполняются следующие функции:

1. Разработка официальной статистической методологии и руководство работами по подготовке, проведению, обработке полученной информации, подведению итогов и их официальному опубликованию, хранению материалов наблюдения:

разработка методологических и организационных положений подготовки и проведения наблюдения;

организация работы с экспертами по вопросам программы наблюдения;

разработка статистического инструментария наблюдения (включая организацию работ и доработку Вопросников по результатам их предварительного тестирования на территориальном уровне).

2. Координация, планирование работ по проведению наблюдения и контроль подготовки, проведения и подведения итогов наблюдения:

разработка Плана размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации;

определение потребностей в кадровых и материально-технических ресурсах на подготовку и проведение наблюдения на территориальном и полевом уровнях;

оказание консультативной помощи специалистам территориальных органов Федеральной службы государственной статистики (далее - ТОГС) и временным работникам при проведении мероприятий, выполняемых на территориальном и полевом уровнях;

участие в контрольных мероприятиях, выполняемых на территориальном и полевом уровнях.

3. Разработка технологии и организация автоматизированной обработки полученной информации наблюдения и подведения его итогов:

разработка методологических и организационных положений автоматизированной обработки и получения итогов наблюдения;

разработка технологии и программного обеспечения для автоматизированной обработки данных и получения итогов наблюдения;

разработка инструктивных документов по подготовке, проведению и автоматизированной обработке итогов наблюдения;

организация и проведение автоматизированной обработки итогов наблюдения.

4. Формирование официальной статистической информации, ее опубликование, хранение материалов:

публикация результатов наблюдения (агрегированных итогов и баз микроданных) в электронном виде в системе открытого доступа на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Интернет-сайт Росстата);

публикация результатов наблюдения в тематическом сборнике в виде печатного издания тиражом до 200 экземпляров.

5. Тематическое и организационное обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам наблюдения.

6. Организация обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, руководителей и специалистов ТОГС:

разработка обучающих программ для всех категорий персонала;

участие в проведении обучающих семинаров по вопросам подготовки и проведения наблюдения, его материально-технического обеспечения.

7. Обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе по вопросам безопасности проведения наблюдения.

8. Организация финансового и материально-технического обеспечения наблюдения:

обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к выполнению работ на федеральном уровне;

9. Мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий, определенных федеральными законами,

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета.

На федеральном уровне методологическое и организационное руководство работами по подготовке, проведению, обработке полученной информации, подведению итогов наблюдения и их официальному опубликованию обеспечивается Управлениями центрального аппарата Росстата.

Для участия в организации и проведении работ на федеральном уровне предусмотрено привлечение временных работников.

3.1.2. На территориальном уровне ТОГС выполняются следующие функции:

1. Подготовка и проведение в субъекте Российской Федерации наблюдения в соответствии с утвержденной официальной статистической методологией:

разработка и утверждение Организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

организация и проведение информационно-разъяснительной работы среди респондентов.

2. Координация и организация работ по подготовке и проведению наблюдения в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, контроль подготовки и проведения наблюдения:

проведение предварительного тестирования проектов Вопросников и направление на федеральный уровень обобщенных предложений по их доработке;

комплектование инструментария наблюдения и доведение его до временных работников;

обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к

выполнению работ на территориальном и полевом уровнях;

тиражирование инструментария наблюдения и его доведение до полевого уровня;

изготовление удостоверений для обеспечения ими временных работников территориального и полевого уровней;

обеспечение подразделений, ответственных за подготовку и проведение наблюдения (включая вверенный им персонал временных работников) необходимыми канцелярскими принадлежностями и средствами материально-хозяйственного и технического назначения;

сбор и обобщение информации о проведении наблюдения, приемка материалов от работников полевого уровня;

приемка результатов и оплата выполненной работы временными работниками в соответствии с условиями гражданско-правовых договоров на выполнение работ по подготовке и проведению наблюдения, автоматизированной обработке его результатов;

подготовка и представление на Федеральный уровень информации из отчета интервьюера о выполненной работе, информации об участии домохозяйств в наблюдении, отчета о найме персонала;

подготовка итогового отчета о подготовке и проведении наблюдения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и предложений по совершенствованию основных организационных положений наблюдения.

3. Организация на полевом уровне участков проведения наблюдения, подбор временных работников, контроль за их работой:

организация работ по уточнению состава отобранных счетных участков, формирование Перечня адресов, попавших в выборку (инструментария отбора) и оказание содействия временным работникам по укомплектованию респондентской сети для проведения опросов;

подбор кандидатур и заключение гражданско-правовых договоров с временными работниками, привлекаемыми к выполнению работ на территориальном и полевом уровнях (руководителей подгрупп, инструкторов,

бригадиров операторов и операторов ввода);

организация работ по проведению опросов респондентов и осуществление контрольных мероприятий, в том числе с непосредственным выездом на отобранные счетные участки, закрепленные за временными работниками (участки наблюдения).

4. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам наблюдения, в том числе по безопасности проведения наблюдения (по мере необходимости).

5. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части привлечения граждан, проживающих на территориях соответствующего муниципального образования, к сбору первичных статистических данных (по мере необходимости).

6. Обучение специалистов ТОГС и временных работников полевого уровня:

организация, проведение и участие в работе кустовых семинаров по вопросам подготовки и проведения наблюдения;

проведение обучения временных работников, привлекаемых к выполнению работ на территориальном и полевым уровнях.

7. Подготовка полученной информации наблюдения к автоматизированной обработке.

8. Автоматизированная обработка полученной информации наблюдения на основе утвержденной технологии.

9. Опубликование итогов наблюдения, хранение его материалов:

обеспечение мер, направленных на сохранение конфиденциальности полученных данных и их защиту от несанкционированного доступа.

10. Участие в подборе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органами местного самоуправления охраняемых помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодными для

обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, и хранения форм и иных документов наблюдения, необходимых транспортных средств и средств связи (при необходимости).

На территориальном уровне ответственными за подготовку, проведение и обработку материалов наблюдения являются ТОГС. Выполнение работ и функций возлагается на структурные подразделения, определяемые руководителем ТОГС (или лицом его заменяющим).

Для участия в организации и проведении работ на территориальном уровне предусмотрено привлечение временных работников (руководители подгрупп, инструкторы).

3.1.3. На полевом уровне выполняются следующие функции:

1. Подготовка и проведение наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации:

прохождение обучения по очной форме;

формирование участка наблюдения и графика посещений отобранных домохозяйств для проведения опросов.

2. Организация работ по сбору первичных статистических данных наблюдения путем опроса респондентов, контроль полученной информации при проведении контрольных мероприятий:

передача домохозяйствам, принимающим участие в наблюдении, принадлежностей для фиксации данных;

проведение личного опроса респондентов и заполнение Вопросников, установленных для всех групп респондентов;

оказание содействия руководителям подгрупп и инструкторам при проведении контрольных мероприятий.

3. Сдача-приемка заполненных форм наблюдения, контроль заполнения форм наблюдения:

контроль заполненных Вопросников и их кодировка;

сдача-приемка их на территориальный уровень в установленном порядке.

4. Подведение итогов наблюдения, формируемых на полевом уровне:

подготовка отчета о рекрутировании домохозяйств, отчета о выполненной работе и передача их на территориальный уровень.

На полевом уровне работа по подготовке и проведению наблюдения выполняется временными работниками – интервьюерами.

3.2. Основные этапы подготовки и проведения наблюдения

Пунктом 2.6 приказа Росстата от 14 марта 2014 г. № 188 устанавливаются следующие этапы статистического наблюдения:

- подготовительный этап;
- этап проведения статистического наблюдения, осуществление контрольных мероприятий и сдача-приемка материалов;
- этап обработки полученной информации, подведения итогов, их официального опубликования, хранения материалов.

3.2.1. Подготовительный этап

Подготовительный этап включает выполнение следующих работ:

1. Разработку:

1.1. Планов организации и проведения наблюдения на федеральном, территориальном и полевом уровнях и контроль выполнения работ:

- 1) календарного плана подготовки, проведения и обработки итогов наблюдения;
- 2) плана размещения выборочной совокупности домохозяйств для проведения наблюдения;
- 3) организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения, утверждаемого приказом ТОГС.

Организационный план-график по подготовке и проведению наблюдения на территориальном и полевом уровнях разрабатывается и утверждается ТОГС в соответствии с перечнем работ, выполняемых на территориальном и полевом уровнях, сроками, установленными для выполнения каждого этапа работ,

определяемыми и утверждаемыми в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

1.2. Официальной статистической методологии, форм статистического наблюдения и статистического инструментария:

- 1) разработка Основных методологических и организационных положений наблюдения;
- 2) разработка проектов Вопросников и указаний по их заполнению, формируемых для групп опрашиваемых респондентов;
- 3) предварительное тестирование проектов Вопросников на территориальном уровне;
- 4) доработка инструментария наблюдения по результатам тестирования и утверждение инструментария наблюдения для последующего тиражирования и проведения опросов.

Инструментарий наблюдения состоит из Указаний по подготовке и проведению наблюдения и Вопросников.

1.3. Программ обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, ТОГС и временных работников территориального и полевого уровней, тестирования полученных знаний.

1.4. Технологии автоматизированной обработки полученной информации наблюдения и подведения итогов с учетом концепции развития информационно-вычислительной системы Федеральной службы государственной статистики на соответствующий период.

1.5. Программного обеспечения по формированию перечня изучаемых объектов, автоматизированной обработке полученной информации, формированию официальной статистической информации.

1.6. Средней нормы нагрузки объектов изучаемой совокупности на одного временного работника за весь период работы и сроки привлечения временных работников, нормативов для закупки средств материально-технического обеспечения, а также нормативов, применяемых для расчетов затрат,

финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета:

1) Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении территориального и полевого уровней.

Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении территориального и полевого уровней основывается на Плана размещения выборочной совокупности домохозяйств для проведения наблюдения на основе отбора населенных пунктов городской и сельской местности и определения числа обследуемых домохозяйств в каждом из них.

Количество и распределение по категориям временных работников территориального и полевого уровней по субъектам Российской Федерации устанавливается в зависимости от объема выборочной совокупности домохозяйств по каждому субъекту Российской Федерации.

2) Подбор, сроки привлечения и оформление договорных отношений с временными работниками территориального и полевого уровней.

Подбор временных работников территориального и полевого уровней и оформление договорных отношений с ними осуществляется ТОГС. Примерные функции, выполняемые временными работниками, привлекаемыми на территориальном и полевым уровнях, определены в приложении к настоящим основным методологическим и организационным положениям выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах в 2016 году.

Сроки завершения работы по оформлению договорных отношений с временными работниками определяются в установленном порядке в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения. По завершении работы по подбору и оформлению договорных отношений с временными работниками на федеральный уровень направляется отчет по установленной Росстатом форме.

Продолжительность привлечения временных работников территориального и полевого уровней составляет:

руководитель подгруппы	108 календарных дней;
инструктор.....	94 календарных дня;
бригадир операторов.....	23 календарных дня;
оператор ввода	19 календарных дней;
интервьюер.....	31 календарный день.

Продолжительность привлечения и условия выплаты вознаграждения временных работников определяются в установленном порядке с учетом лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на подготовку и проведение наблюдения.

1.7. Квалификационных требований к временным работникам из числа граждан Российской Федерации, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, проводимых путем опроса респондентов, контроля и обработки полученной информации.

2. Составление списков изучаемых объектов наблюдения, переписное районирование.

3. Организацию проведения наблюдения на федеральном, территориальном и полевом уровнях и контроль выполнения работ.

4. Организацию автоматизированной обработки полученной информации и подведения итогов наблюдения.

5. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами по вопросам наблюдения, в том числе по безопасности проведения наблюдения.

В целях обеспечения выполнения работ по проведению наблюдения ТОГС, на основании пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946, взаимодействуют с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления по следующим направлениям:

проведение информационно-разъяснительной работы;

обеспечение безопасности интервьюеров при рекрутировании и

проведении опросов респондентов.

ТОГС доводят до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления информацию, необходимую для оказания содействия в организации и проведении наблюдения, в том числе для подготовки ответов при обращениях граждан по возникающим вопросам в связи с проведением наблюдения.

6. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органами местного самоуправления по подбору помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, проводимому путем опроса респондентов, и хранения документов наблюдения, по предоставлению необходимых транспортных средств и средств связи (при необходимости).

7. Финансовое и материально-техническое обеспечение наблюдения.

Финансирование наблюдения осуществляется в рамках лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти работы. Лимиты бюджетных обязательств доводятся в ТОГС в установленном порядке.

Материально-техническое обеспечение наблюдения осуществляется в период его подготовки и проведения на основе нормативов для обеспечения работы всех лиц, привлекаемых к подготовке и проведению наблюдения, обработке его итогов, утверждаемых соответствующими приказами Росстата.

Временным работникам территориального (руководители подгруппы, инструкторы) и полевого (интервьюеры) уровней выдается удостоверение.

Временные работники территориального и полевого уровней обеспечиваются необходимыми канцелярскими принадлежностями.

Обеспечение канцелярскими принадлежностями, тиражом инструментария наблюдения, принадлежностями для фиксации данных производится в объемах, соответствующих количеству обследуемых единиц

наблюдения (домохозяйств и членов домохозяйств)⁶.

ТОГС при проведении обучения временных работников и в период проведения наблюдения (опросов домохозяйств, контрольных мероприятий, сдачи материалов наблюдения) рекомендуется обеспечить временным работникам территориального и полевого уровней:

а) проживание по месту обучения, проезд до него и обратно – интервьюерам, работающим в городских и сельских населенных пунктах, расположенных за пределами административного центра субъекта Российской Федерации;

б) проживание по месту обучения, проезд до него и обратно – руководителям подгрупп и инструкторам, если их место работы находится за пределами административного центра субъекта Российской Федерации;

в) проезд до места проживания обследуемых домохозяйств (и обратно) – интервьюерам, работающим в городских и сельских населенных пунктах и имеющим место проживания вне шаговой доступности от места расположения участка наблюдения;

г) проживание по месту сдачи материалов наблюдения (заполненных Вопросников, отчета интервьюера о выполненной работе, отчета интервьюера о рекрутировании домохозяйств, удостоверения), проезд до него и обратно – интервьюерам, работающим в городских и сельских населенных пунктах и имеющим место проживания вне шаговой доступности от места сдачи материалов;

д) проездом до места проведения контрольных мероприятий (и обратно) – руководителям подгрупп и инструкторам, место работы которых расположено вне шаговой доступности от места проведения контрольных мероприятий.

Общий объем затрат, связанных с обеспечением вышеуказанных мероприятий, не может превышать объем доведенных ТОГС лимитов

⁶ С учетом обеспечения 5-ти процентного резерва, исходя из фактического числа респондентов и возможного его увеличения при наличии финансовых средств.

бюджетных обязательств на эти цели.

8. Организацию обучения специалистов ТОГС и временных работников территориального и полевого уровней.

Обучение специалистов ТОГС и временных работников территориального (руководитель подгруппы, инструкторы) и полевого (интервьюеры) уровней проводится в три этапа.

На первом этапе проводится обучение специалистов ТОГС. Обучение проводится специалистами Росстата из числа представителей управлений центрального аппарата, отвечающих за подготовку и проведение наблюдения на федеральном уровне.

Обучение организуется централизованно с участием представителей от каждого ТОГС. Порядок и сроки организации обучающих семинаров, направление для участия в них специалистов Росстата и представителей ТОГС определяются в установленном порядке. Обучение проводится в течение 3-х рабочих дней.

На втором этапе проводится обучение временных работников из числа руководителей подгрупп, инструкторов и на третьем этапе - интервьюеров. Обучение организуется и проводится по очной форме в каждом ТОГС.

Обучение возлагается на специалистов структурного подразделения ТОГС, ответственного за подготовку и проведение наблюдения на территориальном уровне, прошедших соответствующую подготовку на обучающих семинарах. В обучении интервьюеров принимают участие руководитель подгруппы и инструкторы согласно программе обучения.

Обучение завершается обязательной проверкой правильности усвоения изученного материала и степени готовности обучающегося к работе. Обучение проводится в течение 2 рабочих дней в форме семинаров или индивидуально.

3.2.2. Проведение статистического наблюдения, осуществление контрольных мероприятий и сдача-приемка материалов

Этап проведения наблюдения, осуществления контрольных мероприятий и сдачи-приемки материалов включает выполнение следующих работ:

1. Сбор первичных статистических данных наблюдения, проводимый путем опроса респондентов, и заполнение временными работниками полевого уровня форм наблюдения.

В ходе подготовки к проведению наблюдения интервьюер посещает домохозяйства по адресам, указанным в доведенном до него Списке адресов, и договаривается о дате проведения опроса.

Домохозяйствам, согласившимся принять участие в наблюдении, интервьюер передает принадлежности для фиксации данных с логотипом Федеральной службы государственной статистики, которые после завершения опроса остаются в домохозяйствах.

При отсутствии договоренности (отказе) или недостижимости домохозяйств по иным причинам интервьюер самостоятельно производит замену данного домохозяйства на другое из резервного списка.

По результатам предварительного посещения домохозяйств (рекрутирования) интервьюер составляет график посещения домохозяйств для проведения опросов. Опросы проводятся интервьюером в течение 14 календарных дней.

Интервьюер ежедневно фиксирует информацию по факту посещения домохозяйств (в т.ч. об отказах от участия в наблюдении) и о ходе проведения опросов в специальном бланке «Отчет интервьюера о рекрутировании домохозяйств». По завершении опросов указанный отчет передается интервьюером на территориальный уровень в порядке, установленном для сдачи-приемки результатов наблюдения.

Порядок проведения опросов на полевым уровне регламентируется Указаниями по подготовке и проведению наблюдения. Основными разделами данных Указаний являются: порядок заполнения Вопросников; порядок подготовки материалов наблюдения к автоматизированной обработке (на полевым и территориальном уровнях); порядок проведения контрольных мероприятий; порядок сдачи-приемки материалов наблюдения.

2. Проведение контрольных мероприятий для обеспечения полноты и правильности учета объектов наблюдения и правильности заполнения

Вопросников.

2.1. Для обеспечения полноты и правильности получаемой от населения информации на полевом уровне проводятся контрольные мероприятия по проверке полноты и правильности заполнения Вопросников.

Контрольные мероприятия осуществляются как специалистами ТОГС, так и временными работниками (руководитель подгруппы и инструкторы в пределах административного центра субъекта Российской Федерации или ближайших от их места работы населенных пунктах) в период (или после) проведения опросов интервьюерами. Проведение контрольных мероприятий осуществляется с непосредственным выездом на участки наблюдения в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти цели.

В ходе контрольных мероприятий производится:

сверка адресов фактически посещенных домохозяйств и адресов домохозяйств, направленных интервьюеру в качестве основного и резервного списков домохозяйств;

наблюдение за ходом проведения опроса (выборочно в 1-2 домохозяйствах, в которых проводится опрос);

проведение контрольных опросов (выборочно в 2-3 домохозяйствах, в которых завершен опрос) по ограниченному кругу информации;

выяснение факта участия в наблюдении (выборочно, в 8-10 домохозяйствах, в которых завершен опрос) по телефону.

Контрольные мероприятия проводятся в отношении каждого интервьюера.

По итогам контрольных мероприятий составляется «Акт по результатам проверки работы интервьюера».

2.2. Контрольные мероприятия, выполняемые на территориальном уровне, проводятся специалистами Росстата (с выездом в ТОГС) в период проведения опросов или в период сдачи-приемки результатов работ, выполняемых на полевом уровне.

В ходе проведения контрольных мероприятий производится:

проверка фактических сроков выполнения работ в соответствии с утвержденным Организационным планом-графиком;

выборочная проверка полноты и правильности заполнения Вопросников;

проверка графика проведения контрольных мероприятий на полевом уровне и полноты их выполнения;

анализ причин возникновения и принятых мер по устранению недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий на полевом уровне.

3. Сдачу-приемку заполненных Вопросников и контроль их заполнения.

Сдача-приемка результатов работ, выполненных на полевом уровне, производится после окончания контрольных мероприятий в соответствии с графиком сдачи-приемки работ, утверждаемым ТОГС.

Сдача результатов работ производится интервьюерами с выездом в ТОГС или по почте через районные отделы статистики.

При сдаче-приемке заполненных Вопросников на территориальном уровне производится сплошная проверка полноты и правильности их заполнения на основе предварительного арифметического и логического контроля.

По завершении сдачи-приемки на территориальном уровне Вопросники комплектуются и подготавливаются к автоматизированной обработке (визуальный контроль, дополнительное кодирование информации).

3.2.3. Обработка полученной информации, подведение итогов, их официальное опубликование, хранение материалов наблюдения

Этап обработки полученной информации, подведения итогов, их официального опубликования, хранения материалов включает выполнение следующих работ:

автоматизированную обработку полученной информации и подведение итогов наблюдения на основе утвержденной технологии;

защиту персональных данных и конфиденциальной информации;

формирование официальной статистической информации на основе итогов наблюдения и их распространение.

1. Для автоматизированной обработки полученной информации и подведения итогов наблюдения используется предусмотренное п. 3 раздела 3.1.1 настоящих основных методологических и организационных положений выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах в 2016 году специализированное программное обеспечение информационно-вычислительной системы Росстата.

Автоматизированная обработка полученной информации производится в соответствии с экономическим описанием и эксплуатационной документацией, разработанной и утвержденной в рамках разработки (доработки) специализированного программного обеспечения информационно-вычислительной системы Росстата на выполнение работ по автоматизированной обработке данных и получению итогов наблюдения.

Функции автоматизированной обработки полученной информации наблюдения осуществляются на территориальном и федеральном уровнях.

На территориальном уровне осуществляется ввод на сервер центра обработки данных федерального уровня (далее - ЦОД ФУ) первичных данных с бумажных носителей, формальный и логический контроль первичных данных, мониторинг ввода первичных данных с использованием предоставленного Росстатом специализированного программного обеспечения.

Работы по обработке данных на территориальном уровне выполняются временными работниками (бригадир операторов, операторы ввода).

На федеральном уровне производится:

- а) мониторинг хода автоматизированной обработки;
- б) проведение повторного формального и логического контроля первичных данных;
- в) формирование первичного информационного фонда данных;
- г) ведение нормативно-справочной информации;
- д) редактирование и импутация данных наблюдения;
- е) формирование единой базы первичных данных (обобщенного информационного фонда), дополнительный контроль полученной информации;

ж) расчет коэффициентов взвешивания данных, обобщающих показателей, ошибок выборки;

з) формирование итоговых (регламентных) и публикационных таблиц;

и) подготовка баз микроданных к размещению в системе открытого доступа на официальном Интернет-сайте Росстата.

2. Гарантии защиты первичных статистических данных, содержащихся в Вопросниках, определены в статье 9 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Первичные статистические данные, содержащиеся в формах федерального статистического наблюдения, являются информацией ограниченного доступа, за исключением информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами. Субъекты официального статистического учета обязаны обеспечить конфиденциальность информации ограниченного доступа. Первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации.

Субъекты официального статистического учета не вправе предоставлять федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим, должностным лицам, другим физическим и юридическим лицам первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, для использования этих данных в иных, не связанных с формированием официальной статистической информации, целях.

В случае, если должностные лица, а также лица, которые в силу своего служебного положения или рода осуществляемой деятельности имели доступ к информации ограниченного доступа, допустили утрату этой информации, ее незаконное разглашение (распространение и (или) предоставление) либо фальсифицировали ее или содействовали ее фальсификации, указанные лица

несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных осуществляется для статистических целей при условии их обязательного обезличивания.

При автоматизированной обработке материалов наблюдения соблюдаются меры по защите информации от несанкционированного доступа.

3. В целях формирования официальной статистической информации на основе итогов наблюдения, а также расширения форм взаимодействия с внешними пользователями статистической информации на федеральном уровне осуществляется:

- описание набора данных наблюдения для размещения в системе открытого доступа на официальном Интернет-сайте Росстата;
- распространение данных (статистические таблицы, база микроданных, метаданные, тематический сборник в виде печатного издания).

При подготовке к публикации микроданные проходят дополнительные процедуры редактирования и импутации в автоматизированном режиме, а также в целях соблюдения принципов конфиденциальности – процедуры анонимизации, что исключает любую возможность не только прямой, но и косвенной идентификации домохозяйств и проживающих в них лиц.

В целях анонимизации публикуемых признаков домохозяйства и членов домохозяйства исключается ряд кодификационных признаков, производится изменение номеров домохозяйств по определенному алгоритму, исключаются из публикации показатели, количество наблюдаемых единиц по которым имеет низкую частотность.

Публикация микроданных сопровождается описанием метаданных, а также размещением на данной странице Интернет-сайта Росстата агрегированных данных (статистических таблиц по итогам наблюдения).

Метаданные² представляют собой полную информацию о наблюдении

(организационные документы, методика подготовки и проведения наблюдения, описание инструментария и т.д.) и описание микроданных.

Микроданные² представляют собой файлы данных, содержащие информацию по каждой единице наблюдения (домохозяйству и членам домохозяйства), исключая данные, позволяющие идентифицировать респондентов. Публикация микроданных совместно с метаданными наблюдения дает возможность пользователям воспроизводить публикуемые итоговые таблицы, а также получать любые итоговые показатели по данным наблюдения.

Статистические итоговые таблицы представляют собой таблицы, построенные на основе микроданных наблюдения с учетом распространения итогов на генеральную совокупность.

Опубликование итогов наблюдения в системе открытого доступа на официальном Интернет-сайте Росстата осуществляется в следующем порядке:

- публикация статистических таблиц с данными наблюдения в целом по Российской Федерации;
- публикация статистических таблиц с данными по субъектам Российской Федерации;
- публикация базы микроданных.

Срок хранения заполненных Вопросников на бумажных носителях – 5 лет. Место хранения Вопросников до их уничтожения определяется руководством ТОГС с учетом требований сохранения конфиденциальности данных. Уничтожение Вопросников производится в установленном порядке.

Приложение

к Основным методологическим и организационным положениям Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах

Примерные функции, выполняемые временными работниками, привлекаемыми к подготовке, проведению и автоматизированной обработке результатов Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах

Категория временных работников	Примерные функции
<p>Руководитель подгруппы</p> <p>1 человек на ТОГС</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Прохождение обучения в течение 2 рабочих дней 2. Разработка проекта Организационного плана-графика ТОГС по подготовке и проведению наблюдения 3. Участие в подборе и обучении инструкторов и интервьюеров 4. Организация работы интервьюеров по натурному обходу отобранных для проведения наблюдения счетных участков 5. Формирование формы № 3-отбор на основе программного комплекса по составлению списков адресов домохозяйств 6. Формирование разрядки для распределения инструментария наблюдения по отобранным счетным участкам 7. Координация и контроль работы инструкторов по проведению контрольных мероприятий, подготовке бумажных носителей к автоматизированной обработке 8. Организация сдачи-приемки заполненных интервьюерами вопросников, форм № 3 – отбор, отчетов интервьюеров о рекрутировании домохозяйств, отчетов интервьюеров о выполненной работе 9. Подготовка и представление в Росстат информации из отчетов интервьюеров о выполненной работе, информации об участии домохозяйств в наблюдении 10. Визуальный контроль качества заполнения вопросников интервьюерами (не менее 30% вопросников на бумажных носителях) 11. Проведение контрольных проверок качества работы интервьюеров, работающих на счетных участках, размещенных в административном центре субъекта Российской Федерации или ближайших населенных пунктах 12. Координация и контроль работы бригадира операторов и операторов ввода 13. Мониторинг ввода первичных данных наблюдения 14. Участие в подготовке отчета о найме временных работников, итогового отчета о подготовке и проведении наблюдения

Категория временных работников	Примерные функции
<p>Инструктор</p> <p>100-140 домохозяйств на период обследования</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Прохождение обучения в течение 2 рабочих дней 2. Участие в подборе и обучении интервьюеров 3. Контроль работы интервьюеров по натурному обходу отобранных для проведения наблюдения счетных участков 4. Участие в формировании формы № 3-отбор на основе программного комплекса по составлению списков адресов домохозяйств 5. Комплектация инструментария наблюдения 6. Координация работы интервьюеров при рекрутировании домохозяйств и проведении опросов. 7. Сдача-приемка заполненных интервьюерами вопросников, форм № 3 – отбор, отчетов интервьюеров о рекрутировании домохозяйств, отчетов интервьюеров о выполненной работе 8. Поддержание постоянной связи с интервьюерами и руководителем подгруппы, специалистом ТОГС, ответственным за проведение наблюдения, по вопросам проведения наблюдения 9. Визуальный, логический и арифметический контроль качества заполнения вопросников интервьюерами со 100 % охватом 10. Проведение контрольных проверок качества работы интервьюеров, работающих на счетных участках, размещенных в административном центре субъекта Российской Федерации или ближайших населенных пунктах 11. Комплектация вопросников для передачи бумажных носителей для ввода данных с учетом размера домохозяйств и равномерным распределением нагрузки на операторов ввода
<p>Интервьюер</p> <p>24 домохозяйства на период опроса</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Прохождение обучения в течение 2 рабочих дней 2. Рекрутирование домохозяйств для участия наблюдении 3. Проведение разъяснительной работы, ответы на вопросы респондентов 4. Проведение опросов в домохозяйствах в установленном порядке 5. Кодирование первичной информации в вопросниках 6. Логический и арифметический контроль заполненных вопросников 7. Сдача-приемка инструктору (руководителю подгруппы) заполненных вопросников, формы 3-отбор 8. Подготовка и сдача-приемка отчета о рекрутировании домохозяйств, отчета о выполненной работе по установленным формам
<p>Бригадир операторов</p> <p>1 человек на ТОГС</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Комплектование и подготовка вопросников на бумажных носителях к автоматизированной обработке с учетом размера домохозяйств и равномерным распределением нагрузки на операторов ввода 2. Проведение ежедневного мониторинга ввода первичных данных 3. Проведение формально-логического контроля и получение протоколов контроля 4. Анализ протоколов контролей и редактирование первичных данных по итогам формально-логического контроля

Категория временных работников	Примерные функции
	5. Поддержание постоянной связи с инструкторами, руководителем подгруппы, специалистом ТОГС, ответственным за проведение наблюдения, по вопросам автоматизированной обработки
Оператор ввода ~ 5 - 7 домохозяйств в день	1. Ввод на сервер ЦОД ФУ первичных данных с бумажных носителей 2. Проведение формально-логического контроля и получение протоколов контроля 3. Редактирование первичных данных по итогам формально-логического контроля
